



Vergaberechtsschulung

ITSV GMBH _ Raimundgasse 1
A-1020 Wien
T: 050124 844 56 49
christian.eugen@itsv.at
www.itsv.at

**Vergaberechtsschulung, Version
1.2
01. Oktober 2009
Mag. Christian Eugen**

Ideen, die wirken. 
Strategie · Steuerung · Betrieb



ITSV Dienstanweisung Beschaffung

- ▣ **Dienstanweisung im Komfor**
- ▣ **Beschaffungsworkflows sind im Anhang zur DA (Excel Sheet) abgebildet**
- ▣ **Unterschied – Vereinfachtes Bestellverfahren vs. Standardverfahren**
- ▣ **Standardverfahren findet sich im Bestellformular wieder**

Ideen, die wirken. 
Strategie · Steuerung · Betrieb

ITSV Dienstanweisung Beschaffung

▶ **Standard-Workflow grob:**

- ▶ **Besteller füllt Formular aus**
- ▶ **Kostenstellen- /Kostenträgerverantwortlicher genehmigt**
- ▶ **Beschaffungsverantwortlicher koordiniert weiter**
- ▶ **Controlling prüft budgetäre Deckung**
- ▶ **Recht, wenn der Auftragswert zumindest EUR 40.000,- netto erreicht. Prüft nur das Vergaberecht, gerne aber auch alle rechtlichen Aspekte**
- ▶ **...**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

ITSV Dienstanweisung Beschaffung

▶ **Standard-Workflow grob: ...**

- ▶ **Zustimmung der Geschäftsführung bei einem Auftragswert von mindestens EUR 400,- nötig**
- ▶ **Eventuell Zustimmung des HVB bzw. des Aufsichtsrates**
- ▶ **Die Originalverträge werden von Recht aufbewahrt**

▶ **Der Beschaffungsprozess wird derzeit vom Bereich Globale Services überarbeitet**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Warum muss die ITSV das Vergaberecht beachten?

- ▶ **Bundesvergabegesetz (BVergG 2006): Regelung der öffentlichen Auftragsvergabe**
- ▶ **ITSV als öffentlicher Auftraggeber**
- ▶ **Eigentümerstruktur der ITSV (HVB und SV-Träger)**
- ▶ **Pflicht, das gewählte Vergabeverfahren im entsprechenden Aufsichtsratsbericht anzuführen und zu begründen (Aufsichtsbehörden prüfen)**
- ▶ **Auch der Rechnungshof prüft Einhaltung**

Ideen, die wirken.



strategie. struktur. netzwerk.

Zweck des Vergaberechts

- ▶ **Schutz von Bietern vor willkürlicher Auftragsvergabe, da öffentliche Auftraggeber wichtige und mächtige Auftraggeber sind**
- ▶ **Einhaltung des Vergaberechts ist auch für öffentliche Auftraggeber ein wirtschaftlicher Vorteil:**
 - ▶ **Einsparungen aufgrund von Wettbewerbssituation**
 - ▶ **Preisvorteile insb. durch offene Verfahren möglich**
 - ▶ **Auftraggeber muss sich vorher überlegen, was er eigentlich will liefert sich nicht dem Know How von Anbietern aus**
 - ▶ **Neue Problemlösungen (Alternativangebote)**

Ideen, die wirken.



strategie. struktur. netzwerk.

Wesentliche Grundsätze für die Vergabe öffentlicher Aufträge

- ▶ **Transparenz Bekanntmachung des Auftrags österreichweit (Wiener Zeitung) bzw. im Oberschwellenbereich EU-weit (Amtsblatt der EU)**
 - ⊃ **Aufgrund vieler externer Dienstleister wissen diese Firmen sofort , ob wir Dienstleistungen vergabekonform vergeben oder nicht**
- ▶ **Bietergleichbehandlung (v.a. gleicher Informationsstand in jedem Stadium des Verfahrens)**

Ideen, die wirken.



strategie. steuerung. kontrolle

Wann gilt das Vergaberecht nicht?

- ▶ **Eine Reihe von Ausnahmen, für ITSV aber nur wenige relevant**
- ▶ **Inhouse-Prinzip: Unternehmen wird von öffentlichen Auftraggebern beherrscht und ausschließlich für diese tätig (z.B. ITSV für die SV-Träger)**
- ▶ **Mietverträge**
- ▶ **Finanzdienstleistungen, z.B. Kreditaufnahme**

Ideen, die wirken.



strategie. steuerung. kontrolle

Wann gilt das Vergaberecht nicht?

- ▶ **Arbeitsverträge**
- ▶ **Forschungs- und Entwicklungsdienstleistung (wenn Auftragnehmer die Ergebnisse auch selbst gewinnbringend nutzen darf und kann)**
- ▶ **Beschaffung über eine zentrale Beschaffungsstelle (zB Bundesbeschaffung - BBG) (diese muss dabei aber die Bestimmungen des Vergaberechts einhalten)**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Bundesbeschaffung GmbH

- ▶ **Nicht jeder Abruf aus einer BBG-Rahmenvereinbarung automatisch vergaberechtskonform**
- ▶ **Möglichkeiten des Abrufs über die BBG**
 - ⊗ **Abruf aus BBG-Rahmenvereinbarung, dafür Vorausmeldung des Bedarfs nötig!**
 - ⊗ **Beauftragung der BBG für eine Ausschreibung**
 - ⊗ **BBG Shop (BBG als bloßer Handelspartner)**
- ▶ **Problem bei Angebot von Konkurrenzprodukten im BBG-Shop: AG muss technische Ausschließlichkeit nachweisen können**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Berechnung des Auftragswertes

- ▶ **Wichtig für die Auswahl des Verfahrens und somit auch für die Verfahrensdauer**
- ▶ **Für den Besteller insofern wichtig, da er laut DA Beschaffung der ITSV den Auftragswert selbst beurteilen kann**
- ▶ **Bereich RuP (derzeit) nur eingebunden, wenn Auftragswert mit mehr als EUR 40.000,-- angegeben wird...**
- ▶ **...oder der Besteller Unterstützung anfordert**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Berechnung des Auftragswertes

- ▶ **Umsatzsteuer ist nicht zu berücksichtigen**
- ▶ **Gesamtwert aller zum Vorhaben gehörigen Leistungen einschließlich aller Optionen und etwaiger Vertragsverlängerungen**
- ▶ **Zeitlich und sachlich zusammenhängende Aufträge sind zusammen zu rechnen (siehe Bestellformular)**
 - ▶ **Bei einem Lizenzerwerb sind daher im Normalfall nicht nur die Lizenzkosten sondern auch die Wartungskosten, Implementierungskosten und Migrationskosten mit einzuberechnen**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Berechnung des Auftragswertes

- ▶ **Umsichtiger und sachkundiger öffentlicher Auftraggeber**
- ▶ **Sorgfältige Prüfung des relevanten Marktsegmentes**
 - ▶ zB Prüfung verschiedener Firmenkataloge
 - ▶ Unverbindliche Preisauskünfte
 - ▶ DA-Beschaffung verlangt 3-5 Angebote je nach Höhe des voraussichtlichen Auftragswerts
- ▶ **Ist der Auftraggeber dazu nicht im Stande entsprechend sachkundige Dritte beizuziehen**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Berechnung des Auftragswertes

- ▶ **Lieferaufträge**
 - ▶ befristete Aufträge mit einer Laufzeit ≤ 12 Monaten: geschätzter Gesamtbetrag der während der Vertragsdauer voraussichtlich zu leistenden Entgelte
 - ▶ befristete Aufträge mit einer Laufzeit > 12 Monaten: geschätzter Gesamtbetrag der während der Vertragsdauer voraussichtlich zu leistenden Entgelte einschließlich des geschätzten Restwertes
 - ▶ unbefristete Aufträge oder unklare Vertragsdauer: das **48fache** des voraussichtlich zu leistenden **Monatsentgeltes**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Berechnung des Auftragswertes

- ▶ **Dienstleistungsaufträge**
 - ▶ **Bei befristeten Aufträgen mit einer Laufzeit von höchstens 48 Monaten der geschätzte Gesamtwert für die Laufzeit des Vertrages**
 - ▶ **Bei unbefristeten Aufträgen oder Aufträgen mit einer Laufzeit von mehr als 48 Monaten das 48fache des zu leistenden Monatsentgeltes**
- ▶ **Rahmenvereinbarung: für ihre gesamte Laufzeit geschätzter Gesamtwert aller auf Grund dieser Rahmenvereinbarung voraussichtlich zu vergebenden Aufträge**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Beim Auftragswert überschätzt? Zulässigkeit von Zusatzaufträgen

- ▶ **Dienstleistungen**
 - ▶ **Vergabeverfahren, in dem die benötigte Leistung nicht vorgesehen war wurde die ursprüngliche Leistung vergaberechtswidrig vergeben, ist auf diese Weise keine Heilung möglich**
 - ▶ **Aufgrund eines unvorhergesehenen Ereignisses wird eine zusätzliche Dienstleistung für die Durchführung eines Auftrags nötig**
 - ▶ **Ursprünglicher Auftragswert darf maximal um 50 % überschritten werden**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Beim Auftragswert überschätzt? Zulässigkeit von Zusatzaufträgen

▸ **Lieferaufträge**

- **Ähnliche Regelung wie bei Dienstleistungen**
- **Bei teilweiser Erneuerung von gelieferten Waren oder zur Erweiterung von Lieferungen**
- **Wenn bei einem Wechsel des Auftragnehmers eine technische Unvereinbarkeit entstehen würde**
- **Für Lieferaufträge keine 50 % Klausel**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Schwellenwerte, Ober-/Unterschwellenbereich, Schwellenwertverordnung 2009

▸ **Direktvergabe unter EUR 100.000,--**

- **Schwellenwertverordnung 2009 ist bis Ende 2010 befristet, möglicherweise EU-rechtswidrig**
- **Danach für Direktvergabe wieder EUR 40.000,--. ITSV-intern gilt weiterhin diese Grenze für die Befassung des Bereiches RuP**

▸ **EUR 103.000,--: geistige Dienstleistungen können in einem Verhandlungsverfahren ohne vorherige Bekanntmachung vergeben werden**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Schwellenwerte, Ober-/Unterschwellenbereich, Schwellenwertverordnung 2009

- ▣ **Oberschwellenbereich EUR 206.000,-- (EU-weite Ausschreibung, strenge Formvorschriften, längere Fristen)**
- ▣ **Unterschwellenbereich unter EUR 206.000,--**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Die wichtigsten Arten von Vergabeverfahren und deren Mindest-Dauer

▣ **Offenes Verfahren**

▣ **Regelfall:**

- > **Bekanntmachung einer Ausschreibung und Einladung zur Angebotslegung an unbestimmten Personenkreis: Mindest-Angebotsfrist beträgt im Oberschwellenbereich 52 Kalendertage, im Unterschwellenbereich 22 Kalendertage**
- > **Verhandlungsverbot. Bestbieter erhält nach Ablauf der Angebotsfrist den Zuschlag**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Die wichtigsten Arten von Vergabeverfahren und deren Mindest-Dauer

- **Nicht-offenes Verfahren (zweistufig: Teilnehmersuche und Angebotslegung durch ausgewählte Bewerber)**
 - **Mindestfrist für Teilnahmeantrag sind 37 Tage (14 Tage im Unterschwellenbereich)**
 - **Mindest-Angebotsfrist 40 Tage**
- **Verhandlungsverfahren (mehrstufig: Teilnehmersuche, Angebotslegung und Verhandlungsrunden mit ausgewählten Bewerbern)**
 - **Teilnahmeantrag haben Bieter mindestens 37 Tage Zeit (14 Tage im Unterschwellenbereich)**
 - **Weitere Verfahrensdauer ist v.a. von der Anzahl der Verhandlungsrunden abhängig**

Ideen, die wirken.



strategie. steuerung. betriebe.

Die wichtigsten Arten von Vergabeverfahren und deren Mindest-Dauer

- **Nicht-offenes Verfahren und Verhandlungsverfahren können bei Vorliegen bestimmter Voraussetzungen auch ohne Bekanntmachung stattfinden**
- **Stillhaltefrist bis zum Zuschlag beträgt im Oberschwellenbereich 14 Tage, im Unterschwellenbereich 7 Tage**
- **Bei elektronischer Bekanntmachung und elektronischer Zurverfügungstellung der vollständigen Ausschreibungsunterlagen (www.lieferanzeiger.at der Wiener Zeitung) kann Angebotsfrist um bis zu 12 Tage verkürzt werden**

Ideen, die wirken.



strategie. steuerung. betriebe.

Die wichtigsten Arten von Vergabeverfahren und deren Mindest-Dauer

- ▣ **Vergaberechtsfristen sollten in jeder Projektplanung berücksichtigt werden**
- ▣ **Verhandlungsverfahren und nicht-offene Verfahren können beim Schutz von Firmengeheimnissen helfen, die natürlich auch im Vergabeverfahren zu wahren sind (immer nur die nötigsten Informationen geben und für Geheimhaltungserklärung sorgen!)**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Erleichterte Verfahrensarten

- ▣ **Ausschließlichkeit**
 - ▣ **Auftrag kann aus technischen oder künstlerischen Gründen oder auf Grund des Schutzes von Ausschließlichkeitsrechten nur von einem bestimmten Unternehmer ausgeführt werden**
 - ▣ **Verhandlungsverfahren ohne vorherige Bekanntmachung läuft auf ein Verhandlungsverfahren mit nur einem Bieter hinaus**

Ideen, die wirken.



Strategie, Steuerung, Betrieb

Was passiert bei Verstößen gegen das Vergaberecht?

- ▶ **Anfechtungsmöglichkeiten während des Verfahrens**
 - ⊗ **Anfechtung der Ausschreibungsunterlage bis Ende der Angebotsfrist**
 - ⊗ **Anfechtung der Zuschlagsentscheidung (Bieter muss behaupten, dass er auf Basis der in der Ausschreibungsunterlage genannten Zuschlagskriterien den Zuschlag bekommen hätte)**
 - ⊗ **Zuständig für die ITSV ist das Bundesvergabeamt**

Ideen, die wirken.



25

Was passiert bei Verstößen gegen das Vergaberecht?

- ▶ **Nichtigkeitsfolge**
 - ⊗ **Unzulässige Direktvergabe**
 - ⊗ **Das BVA kann eine Nichtigkeit des Vertrags feststellen**
 - ⊗ **Antrag kann innerhalb von 30 Tagen ab Kenntnis gestellt werden, maximal 6 Monate nach Zuschlag**
- ▶ **Schadenersatzansprüche übergangener Bieter**
- ▶ **Rüge durch die Aufsichtsbehörden und den Rechnungshof Negative Publicity**

Ideen, die wirken.



26

Dienstleistungsausschreibung (nach bestehender Präsentation)

- **Ausgeschriebene Dienstleistungslose**
- **Abrufmöglichkeiten**
 - **Direktvergabe (nach Kaskadenprinzip)**
 - **Erneuter Wettbewerb**

**Vielen Dank
für Ihre Aufmerksamkeit!**



strategie · steuerung · betrieb



Bestellantrag

Bestellnummer:
(Bitte vor FPOO eingeben)
 Datum: 9. Juli 2009

Name des/der Besteller(in)		MA
Kontierungselement (Kostenstelle, Kostenträger, ...)		MA
Beschreibung/ Verwendungszweck		MA
Max. Kosten der Anschaffung		MA
Budgetstand		
• Ist Planung gegenüber Kostengesamtem und Kostenträgerpool vorliegend?	Nein <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/>	KV
• Vorliegen Kostengesamtem und gesamt Kostenträgerpool (sowohl als auch)?	Nein <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/>	KV
• sonstige Begründung:		
ITSV-Kostenart(engruppe)		KV
Genehmigung durch Koststellen/Kostenträger- Verantwortlichen	<small>(Datum, Unterschrift)</small>	KV
Auftragswert > 40.000 € (netto)	Nein <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/>	BV
Sachlicher und/oder zeitlicher Zusammenhang mit anderen Aufträgen	Nein <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/>	BV
Laufende Kosten in Zusammenhang mit der Bestellung <small>(sachlich, zeitlich)</small>		BV
Formelle Prüfung durch Controlling in Ordnung	<small>(Datum, Unterschrift)</small>	Cont.
Juristische Prüfung:	Nein <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/>	Recht
Prüfergebnis Recht	<small>(Datum, Unterschrift)</small>	Recht
<input type="checkbox"/> zusätzliche Genehmigung GF <small>(Betreiberwert > 400 € und < 50.000 €)</small>	<small>(Datum, Unterschrift)</small>	GF
<input type="checkbox"/> zusätzliche Genehmigung HVB <small>(Betreiberwert > 5.000 € und < 50.000 €)</small>	<small>(Datum, Unterschrift)</small>	HVB



